

DIP-III-40204-1/1/13

Ldc. DIP/10/13

Warszawa, 21 stycznia 2013 r.

**Pan Stanisław Szwed**  
**Przewodniczący Prezydium**  
**XXVI Krajowego Zjazdu Delegatów**  
**NSZZ „Solidarność”**

Data rejestracji .....

Nr dziennika .....

Oryginał dla DS .....

Udostępniono SKP .....

.....

.....

Szanowny Panie Przewodniczący,

W nawiązaniu do – otrzymanego z Sekretariatu Prezesa Rady Ministrów – Stanowiska nr 4 przyjętego podczas XXVI sesji Krajowego Zjazdu Delegatów NSZZ „Solidarność” w sprawie rozwoju przemysłu, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Światowy kryzys finansowy wykazał, jak istotne dla stabilności ekonomicznej jest sprawne i efektywne funkcjonowanie przemysłu. Odgrywa on istotną rolę w nowoczesnej gospodarce, bowiem jest:

- nośnikiem innowacyjności dostarczającym coraz bardziej zaawansowane wyroby innym sektorom gospodarki oraz gospodarstwu domowemu, zaspakajając przy tym ich potrzeby i je tworząc;
- gwarantem stabilności gospodarczej, bowiem gospodarki oparte w większym stopniu na przemyśle łągodniej przechodzą przez ten trudny okres;
- kluczowym pracodawcą oferującym atrakcyjne i stabilne miejsca pracy;
- kreatorem otoczenia biznesu, z którym silnie powiązane są inne sektory gospodarki, takie jak transport, budownictwo, handel i usługi.

Sytuacja gospodarcza Polski ostatnich lat przedstawia się stosunkowo korzystnie na tle innych krajów europejskich, które w znaczący sposób odczuły skutki kryzysu. Pragnę podkreślić, że Polska jest jedynym krajem UE, który od momentu rozpoczęcia kryzysu finansowego nie zanotował ujemnego przyrostu PKB. W wartości polskiego PKB w 2011 r. 88% stanowiła wartość dodana, której 25% zostało wygenerowane przez polski przemysł. Udział przemysłu w wartości dodanej w Polsce utrzymuje się na stałym poziomie ok. 25% od 2008 r.

Notowany, relatywnie wysoki wzrost gospodarczy nie byłby możliwy bez wysiłku przedsiębiorców, którzy – mimo wciąż niepewnych perspektyw gospodarczych – zwiększają sprzedaż, zwłaszcza w sektorze przemysłu, oraz osiągają zadawalające wyniki finansowe. Wpłynęły na to czynniki makroekonomiczne, takie jak silny popyt wewnętrzny i deprecjacja złotego, które pozwoliły na uzyskanie przewagi konkurencyjnej na rynkach europejskich, tym samym poprawiając znacząco bilans handlu zagranicznego. Nie bez znaczenia są także zmiany dokonywane w samych przedsiębiorstwach optymalizujących struktury zarządzające, produkcyjne i pozaprodukcyjne. Ważne jest również wykorzystanie potencjału zasobów ludzkich, które w szybkim tempie potrafiły przystosować się do dynamicznie zmieniającej się sytuacji gospodarczej, wykazując się elastycznością i kreatywnością.

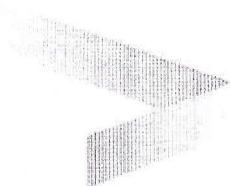
Pragnę przypomnieć, że Komisja Europejska w październiku 2012 r. przygotowała komunikat p.t.: „Silniejszy przemysł europejski na rzecz wzrostu i ożywienia gospodarczego”. Celem komunikatu było położenie większego nacisku na uzyskanie szybszego wzrostu gospodarczego, wzmocnienie polityki przemysłowej oraz stworzenie nowych miejsc pracy w Unii Europejskiej.

Ministerstwo Gospodarki przygotowało stanowisko Rządu RP wobec przedmiotowego komunikatu<sup>1</sup>, które przekazuję w załączeniu. W niniejszym stanowisku podkreśla się m.in., że przemysł był, jest i powinien pozostać kluczowym czynnikiem dla budowania dobrobytu i mocnej pozycji UE, w tym Polski, na arenie międzynarodowej. Konkurencyjna, a więc nowoczesna i przyjazna środowisku baza przemysłowa stwarza możliwość obniżania cen i kosztów oraz tworzenia nowych, lepszych dóbr i usług, przyczyniając się w ten sposób do wzrostu konkurencyjności całej gospodarki. Jest ona ponadto podstawowym źródłem innowacji niezbędnych do sprostania szeroko rozumianym wyzwaniom, przed którymi stoi UE oraz zachowania i uruchamiania przewag konkurencyjnych na światowym rynku. Dlatego też, przy podejmowaniu wszelkich nowych inicjatyw, należy mieć na uwadze ich wpływ na konkurencyjność gospodarczą, w tym przede wszystkim przemysłu. Zdaniem Rządu reindustrializacja UE oraz inwestycje w nowe, innowacyjne technologie powinny być podstawą ożywienia gospodarczego i rozwoju wszystkich sektorów przemysłu, w tym również energochłonnych.

W ocenie Rządu RP polityka przemysłowa UE powinna zmierzać w kierunku transformacji na gospodarkę niskoemisyjną, lecz jednocześnie rozwój przemysłu nie powinien być nadmiernie i w nieuzasadniony sposób ograniczany polityką klimatyczną. Brak spójności pomiędzy polityką klimatyczną, energetyczną i przemysłową jest jednym z głównych czynników powodujących przenoszenie produkcji przemysłowej poza UE. Niezbędne jest zatem stworzenie rozwiązań, które będą takiej delokalizacji zapobiegały. Przykłady niespójności powinny zostać zidentyfikowane, tak by móc następnie zdefiniować

---

<sup>1</sup> Stanowisko zostało przyjęte przez Komitet do Spraw Europejskich w dniu 28 listopada 2012 r.



i wdrożyć stosowne środki zaradcze. Kluczowe jest także podejście uwzględniające specyfikę gospodarczą poszczególnych państw członkowskich UE.

Pragnę podkreślić, że przedmiotowe stanowisko Rządu RP wobec komunikatu KE p.t. „Silniejszy przemysł europejski” spotkało się z szerokim poparciem tych partnerów społecznych, którzy w procesie konsultacji przekazali swoje opinie Ministerstwu Gospodarki. Stanowisko zyskało także aprobatę posłów sejmowej Komisji ds. Unii Europejskiej, którym zostało przedstawione podczas posiedzenia Komisji w dniu 11 grudnia 2012 r.

Rząd, mając świadomość, że zwiększanie konkurencyjności i innowacyjności gospodarki jest kluczowym zadaniem warunkującym rozwój kraju, podjął działania na rzecz wzmocnienia powiązań między badaniami, innowacjami i przemysłem. Głównymi programami ukierunkowanymi obecnie na wzrost innowacyjności wśród przedsiębiorców są:

a) *Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka (PO IG) 2007-2013*. Do działań najistotniejszych z punktu widzenia przedsiębiorstw przemysłowych należą:

- poddziałanie 1.3.1 PO IG *Projekty rozwojowe* – wsparcie realizacji badań przemysłowych i prac rozwojowych, prowadzonych przez publiczne organizacje badawcze we współpracy z konkretnym przedsiębiorcą,

- działanie 1.4 PO IG *Wsparcie projektów celowych* – wzmocnienie skłonności przedsiębiorców do inwestowania w innowacje oraz wspieranie zdobywania przez nich innowacyjnych narzędzi i produktów dla rozwoju działalności gospodarczej i poprawy pozycji konkurencyjnej na rynku,

- działanie 4.1 PO IG *Wsparcie wdrożeń wyników prac B+R* – wsparcie na praktyczne zastosowanie wyników prac badawczych w firmie oraz na wprowadzenie nowych produktów na rynek,

- działanie 4.3 PO IG *Kredyt technologiczny* – przedsiębiorcy wdrażający nowe technologie mogą otrzymać wsparcie ze środków Funduszu Kredytu Technologicznego w formie premii technologicznej,

- działanie 4.5 PO IG *Wspieranie inwestycji o dużym znaczeniu dla gospodarki* – dotacje z tego działania były przyznawane na inwestycje w sektorze produkcyjnym (poddziałanie 4.5.1) oraz usług nowoczesnych (poddziałanie 4.5.2). W pierwszym przypadku na dotację mogły liczyć firmy inwestujące w innowacyjne technologie lub produkty, które były stosowane na świecie przez okres nie dłuższy niż 3 lata lub gdy stopień rozpowszechnienia danego rozwiązania w danej branży nie przekraczał 15 %,

b) *Ustawa o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej* – możliwość odliczania przez przedsiębiorcę od podstawy opodatkowania do 50% ceny zakupu nowej technologii od polskich lub zagranicznych jednostek naukowych oraz możliwość



zaliczenia do kosztów uzyskania przychodów wydatków na prace rozwojowe, niezależnie od wyniku, jakim się zakończyły;

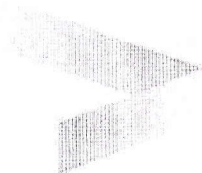
- c) *Pożyczka na innowacje* – przeznaczona m.in. na zakup i wdrożenie prac badawczo-rozwojowych, licencji krajowych lub zagranicznych, usług doradczych w zakresie planowania inwestycyjnego i wdrażania innowacji. Z pożyczki w wysokości do 2 mln PLN mogą korzystać mali i średni przedsiębiorcy.

Pragnę także poinformować, że Rada Ministrów na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2013 r. przyjęła Strategię Innowacyjności i Efektywności Gospodarki (SIEG). SIEG jest jedną z dziewięciu nowych, zintegrowanych strategii rozwoju, które zgodnie z rządowym *Planem uporządkowania strategii rozwoju* z 24 listopada 2009 r. (reassumpcja 10 marca 2010 r.) będą służyć realizacji średnio- i długookresowej strategii rozwoju kraju. SIEG wskazuje działania Rządu służące dostosowaniu otoczenia gospodarczego do potrzeb innowacyjności. Punktem wyjścia projektowanych działań jest wizja gospodarki w roku 2020, którą cechować mają: otwartość, ekspansywność, tworzenie miejsc pracy oraz wzrost oparty na zaufaniu, współpracy, innowacjach i efektywności.

W oparciu o wizję działań strategicznych zawartą w projekcie SIEG, Ministerstwo Gospodarki opracowało projekt programu wykonawczego do ww. Strategii, tj. Programu Rozwoju Przedsiębiorstw (PRP). Celem PRP jest wskazanie szczegółowej koncepcji systemu wsparcia przedsiębiorstw w Polsce, ze szczególnym uwzględnieniem wsparcia ich innowacyjności. Program ten będzie stanowił podstawę przy opracowywaniu programów operacyjnych na lata 2014-2020 w obszarze przedsiębiorczości i innowacyjności. Obejmie zarówno usuwanie barier i tworzenie przyjaznego otoczenia dla przedsiębiorstw, jak i aktywne działania (finansowe i pozafinansowe) na rzecz wzrostu ich innowacyjności i konkurencyjności. Projekt PRP został przekazany do konsultacji społecznych.

Oprócz wymienionych wyżej inicjatyw, Minister Gospodarki podjął kilka kluczowych działań i decyzji, które mają służyć poprawie konkurencyjności polskiej gospodarki, w tym krajowego przemysłu.

Najważniejszym działaniem służącym bezpośrednio poprawie efektywności, innowacyjności i technologicznej specjalizacji polskiego przemysłu jest tzw. *Foresight technologiczny przemysłu – InSight 2030*. W grudniu 2011 r. zakończona została realizacja tego projektu, który miał na celu zweryfikowanie potencjału rozwoju polskich sektorów i obszarów przemysłowych, zidentyfikowanie konkurencyjnych obszarów przemysłowych oraz kluczowych technologii przyszłości. Wyniki tych badań będą szczególnie pomocne podczas podejmowania decyzji w zakresie finansowania obszarów i technologii o najwyższym potencjale społeczno-ekonomicznym. Informacja nt. takich obszarów i technologii pozwoli na zapewnienie spójności w podejmowaniu inicjatyw rozwojowych w obszarach nauki i gospodarki.



W ramach projektu *InSight2030* wskazano 10 Pól Badawczych – biotechnologia przemysłowa, nanotechnologie, zaawansowane materiały i systemy wytwarzania, ICT, mikroelektronika, fotonika, kogeneracja i racjonalizacja gospodarowania energią, innowacyjne technologie pozyskiwania surowców mineralnych, zielona gospodarka, zdrowe społeczeństwo. Wyselekcjonowano także 33 najbardziej konkurencyjne obszary, które w perspektywie długookresowej wpłyną na przyspieszenie tempa rozwoju społeczno-gospodarczego oraz będą stanowiły specjalności polskiej gospodarki w perspektywie najbliższych 20 lat. Ponadto wskazano 99 kluczowych technologii, charakteryzujących się dużym potencjałem rozwoju, możliwością wdrożenia na rynku oraz potencjałem konkurencyjnym względem rynków zagranicznych. Obecnie prowadzone są prace nad *Programem wdrażania wyników projektu InSight 2030*, który ma na celu identyfikację instrumentów finansowych i pozafinansowych, które pozwolą wdrożyć wyniki projektu, a także wskazać podmioty odpowiedzialne za podjęcie przedmiotowych działań. Program wdrażania będzie także wykorzystywał mapy drogowe, wskazujące horyzont czasowy rozwoju danych technologii, a także odniesie się do zaprezentowanych rekomendacji. Działania wskazane w dokumencie będą stanowiły integralną część Programu Rozwoju Przedsiębiorstw.

Ponadto przygotowany został projekt dokumentu *Polityka nowej szansy*, który zawiera działania mające zapobiegać niewypłacalności przedsiębiorstw, wspierać przedsiębiorców znajdujących się w sytuacji kryzysowej oraz ułatwić ponowne rozpoczynanie działalności gospodarczej.

Należy wspomnieć o kolejnej, trzeciej ustawie deregulacyjnej, która zawiera propozycje zniesienia lub ograniczenia uciążliwych i zbędnych obciążeń administracyjnych, uproszczenie niektórych przepisów, poprawy płynności finansowej przedsiębiorców oraz ożywienia inwestycji.

Do poprawy innowacyjności polskiego przemysłu niewątpliwie przyczyni się także realizacja „Programu działań na rzecz rozwoju technologii kosmicznych i wykorzystywania systemów satelitarnych w Polsce” we współpracy z Europejską Agencją Kosmiczną (ESA)<sup>2</sup>. W ocenie Rządu wzrost innowacyjności i konkurencyjności przedsiębiorstw poprzez rozwój zaawansowanych technologii (technik satelitarnych i technologii kosmicznych) oraz wspieranie współpracy pomiędzy sektorem badawczo-rozwojowym i przedsiębiorstwami zapewni stały i szybki wzrost innowacyjności i konkurencyjności przedsiębiorstw. Warto dodać, że sektor kosmiczny<sup>3</sup>, stanowiący jedną z najnowocześniejszych i najbardziej

---

<sup>2</sup> Polska przystąpiła do Europejskiej Agencji Kosmicznej z dniem 19 listopada 2012 r.

<sup>3</sup> Sektor kosmiczny obejmuje tzw. segment *upstream*, czyli wszystkie urządzenia umieszczone w przestrzeni kosmicznej, oraz *downstream*, czyli infrastrukturę naziemną i usługi oparte na technikach satelitarnych, takie jak łączność czy nawigacja satelitarna.

zaawansowanych technologicznie gałęzi przemysłu, ma rosące znaczenie dla gospodarki europejskiej i światowej.

Podsumowując, Ministerstwo Gospodarki, świadome pozycji konkurencyjnej polskiego przemysłu, podejmuje szereg działań zmierzających do jej poprawy. Działania te podejmowane są zarówno na poziomie krajowym, jak i unijnym. Jednocześnie pragnę podkreślić, że Rząd RP, w tym resort gospodarki, jest gotowy wzmacniać dialog społeczny oraz proces konsultacji działań zmierzających do poprawy konkurencyjności naszego kraju. W szczególności Minister Gospodarki jest gotowy na dyskusje dotyczące przyszłości polskiego przemysłu.

2 powołania

MINISTER  
GOSPODARKI  
Grażyna Henclewska  
PODSIEKRETAŃ SZANU

Załącznik:

Stanowisko Rządu RP do Komunikatu Komisji Europejskiej p.t.: „Silniejszy przemysł europejski na rzecz wzrostu i ożywienia gospodarczego”.