



1.08.2012  
8m/11 226 1



Warszawa, 24 lipca 2012 r.

DIP-III-076-6/12/

01P/1965/12

**Pan**  
**Bogdan Szozda**  
**Przewodniczący Rady**  
**Sekretariatu Metalowców**  
**NSZZ „Solidarność”**  
**ul. Floriana 7/127**  
**40-286 Katowice**

*Szymon Tomicz Przewodniczący*

Nawiązując do pisma z dnia 29.06.2012 r. znak: SM/W/1/204/2012 - otrzymanego z Sekretariatu Prezesa Rady Ministrów przy piśmie z dnia 5.07.2012 r. - przy którym przekazane zostało Stanowisko XXII Kongresu Krajowego Sekretariatu Metalowców NSZZ „Solidarność” w sprawie polityki przemysłowej - uprzejmie informuję, że działania Rządu ukierunkowane są na rzecz rozwoju przedsiębiorczości i przedsiębiorstw, rozwoju wysoko zaawansowanych technologii oraz wzrostu zatrudnienia poprzez tworzenie stabilnych i sprzyjających warunków dla funkcjonowania podmiotów gospodarczych.

Aktualnie w Ministerstwie Gospodarki trwają prace nad przygotowaniem „Programu Rozwoju Przedsiębiorstw” (PRP), który jest programem wykonawczym do Strategii Innowacyjności i Efektywności Gospodarki (SIiEG), będącą jedną z dziewięciu sektorowych strategii rozwoju, realizowanych w latach 2011-2020. W *Strategii* szczególną uwagę poświęcono wzmocnieniu współpracy oraz tworzeniu warunków sprzyjających przedsiębiorczości, powstawaniu i wdrażaniu innowacji, a także efektywnemu korzystaniu z dostępnych zasobów ludzkich, finansowych, rzeczowych i naturalnych. Projekt *Strategii* został przekazany do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów.

PRP ukierunkowany jest na rozwój polskich przedsiębiorstw poprzez zapewnienie najlepszych dla ich potrzeb warunków i instrumentów. Program ma pomóc przedsiębiorcom w uzyskaniu korzystnej pozycji konkurencyjnej i stawianiu czoła globalnym wyzwaniom, przy jednoczesnym zapewnieniu zrównoważonego rozwoju kraju i wysokiego poziomu zatrudnienia. W dokumencie tym zostaną zaprezentowane z jednej strony instrumenty wspierające przedsiębiorstwa we wszystkich fazach ich rozwoju, z drugiej zaś ukierunkowane na dalszą poprawę ich otoczenia. PRP stanie się też podstawą przy opracowywaniu nowego programu operacyjnego w obszarze przedsiębiorczości i innowacyjności.

Prace nad Programem przebiegały do tej pory na trzech, równoległych płaszczyznach. Po pierwsze, w ramach współpracy i dialogu z partnerami społeczno-gospodarczymi i innymi resortami. Po drugie, w ramach prac nad Programem nawiązano współpracę z Bankiem Światowym, która koncentrowała się na identyfikacji i ocenie skuteczności obecnie i dawniej funkcjonujących instrumentów pod kątem zwiększania innowacyjności i konkurencyjności gospodarki (głównie Sektorowy Program Operacyjny „Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw w latach 2004–2006” oraz Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka na lata 2007-2013). Po trzeciej, przy tworzeniu dokumentu wykorzystano także istniejące analizy, ewaluacje, badania oraz inne dokumenty z zakresu wsparcia przedsiębiorczości i innowacyjności. Po zakończeniu wewnętrznego etapu prac nad dokumentem i przyjęciu jego projektu przez Kierownictwo Ministerstwa Gospodarki, PRP zostanie przesłany do szerokich konsultacji z partnerami społeczno-gospodarczymi, w tym związkami zawodowymi.

Ponadto, w grudniu 2011 r. na zlecenie Ministerstwa Gospodarki została wykonana analiza pn. *Foresight technologiczny przemysłu w Polsce – InSight2030* (raport końcowy dostępny na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki w zakładce *Foresight technologiczny przemysłu w Polsce*), identyfikująca 35 konkurencyjnych obszarów, a spośród nich - 127 kluczowych technologii, których rozwój powinien przyczynić się do wzrostu konkurencyjności i innowacyjności polskiego przemysłu w perspektywie roku 2030. Obecnie prowadzone są konsultacje społeczne oraz spotkania z przedstawicielami poszczególnych sektorów przemysłowych w celu zweryfikowania wyników analizy oraz utworzenia ostatecznej listy strategicznych obszarów i technologii przemysłowych. Następnie, opracowany zostanie *Program wdrażania projektu*, wskazujący konkretne działania, instrumenty finansowe oraz pozafinansowe, horyzont czasowy i źródła finansowania.



Należy także podkreślić, że wyniki projektu InSight2030 posłużą także do określenia obszarów w ramach koncepcji inteligentnej specjalizacji (*smart specialization*), która będzie podstawą do opracowania programów operacyjnych na lata 2014-2020.

Jednocześnie, Ministerstwo Gospodarki pracuje nad budową systemu wspierania przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej. Założenia do budowy tego systemu znajdują się w projekcie dokumentu pt. „Kierunki przeciwdziałania upadłości przedsiębiorstw oraz polityka drugiej szansy”. Po raz pierwszy dokument na szczeblu rządowym odnosi się w sposób kompleksowy do problematyki zarządzania przedsiębiorstwem w sytuacji kryzysowej oraz zagadnień związanych z upadłością przedsiębiorstw. Pojawia się w nim, również po raz pierwszy, polityka drugiej szansy jako niezbędny element polityki przedsiębiorczości, prowadzonej przez państwo, co jest o tyle istotne, że dotychczasowa polityka państwa na rzecz przedsiębiorczości nie uwzględniała w wystarczającym stopniu potrzeby wsparcia przedsiębiorstw, które znalazły się w niestabilnej sytuacji finansowo-ekonomicznej. Na obecnym etapie prac nad dokumentem, którego głównym celem jest zwiększenie „przeżywalności” przedsiębiorstw, zidentyfikowano główne kierunki, w jakich następnie będą projektowane konkretne działania:

- 1) skuteczne zastosowanie instrumentów prewencyjnych wobec trudności w prowadzeniu działalności gospodarczej,
- 2) upowszechnienie stosowania narzędzi prawnych służących ochronie i restrukturyzacji działalności gospodarczej, a w szczególności prawa naprawczego,
- 3) zapewnienie efektywnego wykorzystania prawa upadłościowego – jako narzędzia ratowania, restrukturyzacji, i sprawnej (lecz tylko w ostateczności) likwidacji zasobów przedsiębiorstwa,
- 4) stworzenie warunków do ponownego podejmowania działalności gospodarczej przez przedsiębiorców, którzy doświadczyli bankructwa.

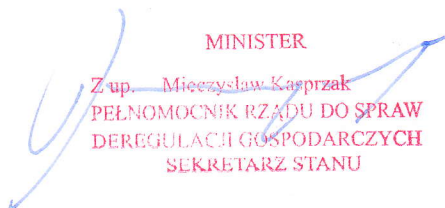
W celu wsparcia transformacji polskiej gospodarki w kierunku jej niskoemisyjności, zapewniającej wzrost gospodarczy, a także zgodność z zasadami zrównoważonego rozwoju, w Ministerstwie trwają prace nad Narodowym Programem Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej. Celem programu jest zapewnienie korzyści ekonomicznych, społecznych oraz środowiskowych płynących z działań zmniejszających emisje, osiąganych m.in. poprzez wzrost innowacyjności i wdrożenie nowych technologii, zmniejszenie energochłonności,

utworzenie nowych miejsc pracy, a w konsekwencji sprzyjających wzrostowi konkurencyjności gospodarki.

W celu poprawy otoczenia prawnego dla prowadzenia działalności gospodarczej Ministerstwo Gospodarki przygotowało kolejny III pakiet deregulacyjny (I i II pakiet zostały już wdrożone i dotyczą przepisów, które ułatwiły kontakty pomiędzy przedsiębiorstwem i obywatelem a administracją publiczną). Propozycje zawarte w projekcie III-go pakietu dotyczą obszarów, które są szczególnie uciążliwe dla przedsiębiorców i tworzą bariery prowadzenia biznesu. Dzięki zaproponowanym zmianom przedsiębiorcy będą mogli liczyć na poprawę płynności finansowej, a służyć temu będzie m.in. szybszy zwrot podatków firmom oraz ograniczenie poboru zaliczek podatkowych. Zmiany w prawie rozszerzą także możliwości zastosowania metody kasowej przy rozliczaniu VAT, dzięki czemu obowiązek podatkowy będzie powstawał dopiero w momencie zapłaty za towar lub usługę.

Przedstawione powyżej działania na rzecz wzrostu konkurencyjności polskich przedsiębiorstw, w szczególności poprzez rozwój wysoko zaawansowanych technologii oraz wdrożenia nowych, lepszych regulacji prawnych wpłyną na poprawę funkcjonowania polskiego przemysłu.

*Z wyrazami szacunku*

  
MINISTER  
Z up. Mieczysław Kasprzak  
PEŁNOMOCNIK RZĄDU DO SPRAW  
DEREGULACJI GOSPODARCZYCH  
SEKRETARZ STANU